

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 211/1999

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ' Τμήμα

Συνεδρίαση της 7ης Απριλίου 1999

Σύνθεση:

Προεδρεύων:

Ευστράτιος Βολάνης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι:

Η. Παπαδόπουλος, Θ. Ρεντζεπέρης,
Γ. Κατράνης, Ν. Μαυρίκας, Χρ. Θωμόπουλος,
Δ. Παπαγεωργόπουλος, Ευ. Τριτάς,
Σπ. Δελλαπόρτας, Σ. Παπαγεωργακόπουλος.

Πάρεδροι(γνώμες χωρίς ψήφο):

Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης

Εισηγητής:

Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης

Αριθμ. Ερωτήματος:

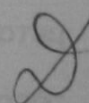
Οικ.543/2289/1.2.1999 - Γενική Γραμματεία
Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου
Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης &
Αποκέντρωσης

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται: α) εάν η αρμοδιότητα του ελέγχου της κίνησης των αυτοκινήτων των υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ. νομαρχιακού επιπέδου (άρ.1 παρ.στ' Ν.Δ. 2396/1953, απόφαση Προέδρου της Κυβερνήσεως υπ' αριθμ. 42671/1953), η οποία είχε μεταβιβασθεί με το άρθρο 1 παρ.2 περ. γ' του Π.Δ.347/1986 στους Νομάρχες (εκτός Νομαρχίας Αττικής) όταν αυτοί ήταν εκπρόσωποι της Κυβέρνησης στο νομό και ασκούσαν κρατική εξουσία, θα εξακολουθήσει να ασκείται από τους ίδιους μετά από την θέση σε ισχύ του δεύτερου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης (Ν.Α.) με το Ν.2218/1994, και β) ποιο όργανο θα ασκεί την αρμοδιότητα του άρθρου 1 παρ.2 περ.β' του Π.Δ.347/1986, δηλ. την έγκριση της κίνησης αυτοκινήτων εκτός των ορίων του νομού κατά τις εργάσιμες ημέρες για τα ίδια παραπάνω αυτοκίνητα, που είχε μεταβιβασθεί με την εν λόγω διάταξη στους Νομάρχες (εκτός Νομαρχίας Αττικής), τόσο για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών της Ν.Α. όσο και για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών της Περιφέρειας.

Σχετικά με το ερώτημα αυτό το Γ' Τμήμα της ΝΣΚ γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ι. Α.α. Στο άρθρο 1 παρ.1 του Ν.Δ/τος 2396/1953 "περί κανονισμού χρήσεως και κινήσεως αυτοκινήτων οχημάτων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως και των εν γένει Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου" ορίζονται τα εξής: "Δι' αποφάσεων του Προέδρου του Υπουργικού Συμβουλίου, δημοσιευομένων εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δύναται: α) να ορίζονται αι Υπηρεσίοι του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, ή των εν γένει Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου ή Ειδικών Λογαριασμών ή Υπηρεσιών, εκουσών ιδίαν εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού διαχείρισιν, ή Τραπεζών ή Οργανισμών ή Επιχειρήσεων ή Εταιρειών Κοινής Ωφελείας, χρηματοδοτουμένων υπό του Δημοσίου ή συνδεδομένων μετ' αυτού δια συμβάσεων, αίτινες θα δύνανται να χρησιμοποιώσιν αυτοκίνητα Κρατικά ή μή, ως και να καταργήται ενδεχομένως υπάρχον δικαίωμα τούτων. β) Ομοίως να ορίζονται τα πρόσωπα εις ά θα παρέχεται δικαίωμα χρήσεως Κρατικού αυτοκινήτου οχήματος, ως και να καταργήται οιονδήποτε σχετικόν δικαίωμα, γ) να καθορίζονται οι τύποι και αι κατηγορίαι των διατιθεμένων εκάστοτε αυτοκινήτων, ως και πάσα σχετική λεπτομέρεια, δ) να ρυθμίζονται τα της διαθέσεως εν γένει, κυκλοφορίας και ελέγχου κινήσεως των εν λόγω αυτοκινήτων οχημάτων, ε) να επιβάλλονται πάσης φύσεως απαγορεύσεις και περιορισμοί ως προς την χρήσιν των αυτοκινήτων και την κατανάλωσιν καυσίμων, στ) να συγκροτήται ειδική υπηρεσία, ης το προσωπικόν θα λαμβάνεται δι' αποσπάσεως εξ άλλων υπηρεσιών προς παρακολούθησιν της τηρήσεως των θεσπιζομένων ως άνω διατάξεων και ήτις εφεξής εν τω Νόμω τούτω θα αποκαλήται Υπηρεσία Ελέγχου Κρατικών Αυτοκινήτων".

β. Με την υπ' αριθμ. 42671/1953 απόφαση του Προέδρου της Κυβερνήσεως, που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ υπ' αριθμ. 76/τ.Β' /12.4.1954, συγκροτήθηκε στο Πολιτικό Γραφείο του Προέδρου της Κυβερνήσεως η προβλεπόμενη από το άρθρο 1 του Ν.Δ/τος 2396/1953 Ειδική Υπηρεσία Ελέγχου Κρατικών Αυτοκινήτων και καθορίσθηκαν οι αρμοδιότητες και οι υποχρεώσεις της.



γ. Στην έννοια των Υπηρεσιών του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως κλπ του άρθρου 1 παρ.1 του Ν.Δ.2396/1953 υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα κατ' άρθρο 51 παρ.1 του Ν.1892/90 (πρβλ.γνwmδ.339/92 Ολομ.ΝΣΚ). Εξάλλου η ως άνω αρμοδιότητα του Πρωθυπουργού ("Προέδρου του Υπουργικού Συμβουλίου") μεταβιβάστηκε στον Υπουργό Προεδρίας Κυβερνήσεως - ήδη Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - (άρθρο 3 παρ.4 και άρθρο 5 περίπτ.β' του Ν.Δ. 216/1974 "περί συστάσεως Υπουργείου Προεδρίας Κυβερνήσεως" και παράγρ. 1 περίπτ.β' της υπ' αριθμ. ΔΙΑ/Φ25/3/9.11.1981, ΦΕΚ.698B/13.11.1981, σε συνδυασμό με άρθρα 1 και 2 του Π.Δ. 373/1995 - βλ. σχετικώς γνwmδ. ΝΣΚ 339/92 Ολομ. και 765/97 και 146/99 Γ' Τμ.).

δ. Με το άρθρο 1 του Π.Δ/τος 347/1986 "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στους Νομάρχες και στις Περιφερειακές Αρχές Διανομαρχιακού επιπέδου" (ΦΕΚ.154/τ.Α' /6.10.1986) ορίσθηκαν τα εξής:

"Οι κατωτέρω αρμοδιότητες που ασκούνται από τους Υπουργούς ... μεταβιβάζονται στους Νομάρχες (εκτός Νομαρχίας Αττικής). 1) ...2) Από τις αρμοδιότητες του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης:

α)

β) Η έγκριση κίνησης αυτοκινήτων εκτός των ορίων του νομού για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. νομαρχιακού επιπέδου κατά τις εργάσιμες ημέρες. (Άρθρα 1 παρ. στ' Ν.Δ. 2396/1953, ΦΕΚ.117 Α', και 5 παρ. β' εδάφιο αα' Ν.Δ. 216/1974, ΦΕΚ.367 Α').

γ) Ο έλεγχος της κίνησης των ανωτέρω αυτοκινήτων (Άρθρο 1 παρ. στ' Ν.Δ. 2396/1953, ΦΕΚ.117 Α' και 42671/53 απόφαση του Υπ. Προεδρίας της Κυβέρνησης)...".

ε. Με το άρθρο 1 παρ.1Α του Ν.2647/1998 "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις" ορίσθηκαν τα εξής: "Οι ακόλουθες αρμοδιότητες, που ασκούνται από Υπουργούς, μεταβιβάζονται στις Περιφέρειες: Α. Αρμοδιότητες του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης:

"17) Ο έλεγχος για τη διαπίστωση της εφαρμογής από τις υπηρεσίες που εδρεύουν εντός των ορίων του νομού Αττικής των διατάξεων του ν.δ. 2396/1953 για τη νόμιμη χρήση και κίνηση των αυτοκινήτων οχημάτων (άρθρα 1 και 3 του ν.δ.2396/1953, ΦΕΚ.117.Α', Γ.Υ. 2783/1989, ΦΕΚ.730 Β' και άρθρο 12 του π.δ. 64/1990, ΦΕΚ.30 Α')..."

Β.α. Στα άρθρα 101 και 102 του Συντάγματος, τα οποία είναι ενταγμένα στο Κεφάλαιο Πρώτο ("Οργάνωση της Διοίκησης") του Τμήματος Στ' αυτού ("Διοίκηση"), ορίζονται τα εξής: (Άρθρο 101) "1. Η διοίκηση του Κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα. 2. Η διοικητική διαίρεση της Χώρας διαμορφώνεται με βάση τις γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες. 3. Τα περιφερειακά κρατικά όργανα έχουν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα για τις υποθέσεις της περιφέρειάς τους: οι κεντρικές υπηρεσίες, εκτός από ειδικές αρμοδιότητες, έχουν τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο των περιφερειακών οργάνων, όπως νόμος ορίζει". (Άρθρο 102) "1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, των οποίων πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι δήμοι και οι κοινότητες. Οι λοιπές βαθμίδες ορίζονται με νόμο. 2. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική αυτοτέλεια...". Τέλος, στην παρ.3 του άρθρου 118 του Συντάγματος ορίζεται ότι: "Όσπου να εκδοθεί ο κατά το άρθρο 101 παράγραφος 3 νόμος εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ κεντρικών και περιφερειακών υπηρεσιών. Οι διατάξεις αυτές μπορεί να τροποποιούνται με τη μεταφορά ειδικών αρμοδιοτήτων από τις κεντρικές στις περιφερειακές υπηρεσίες". Από τις συνταγματικές αυτές διατάξεις προκύπτει ότι οι κεντρικές υπηρεσίες έχουν, κατά κανόνα, εκτός από "ειδικές αρμοδιότητες", τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο των περιφερειακών οργάνων, όπως νόμος ορίζει, και δίδεται η δυνατότητα μεταβίβασης στα περιφερειακά όργανα αρμοδιοτήτων που ασκούσαν οι κεντρικές υπηρεσίες και αφορούσαν υποθέσεις της περιφέρειας, ενώ στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ανήκει "η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων". Περαιτέρω, κατά την έννοια των ίδιων συνταγματικών διατάξεων, στον νομοθέτη, κατ' αρχήν, απόκειται να καθορίσει ότι ορισμένη κατηγορία

υποθέσεων εντάσσεται σε ενιαίο σύστημα διαχείρισης ορισμένου διοικητικού, οικονομικού, κοινωνικού ή άλλου τομέα για την εξυπηρέτηση δημόσιου σκοπού πέραν ή υπέρτερου των τοπικών αναγκών, να αναγάγει την κατηγορία αυτή των υποθέσεων σε κρατικό μέλημα και να αναθέσει την άσκηση των συναφών αρμοδιοτήτων στις κεντρικές κρατικές υπηρεσίες ή σε ενιαίο και κοινό για όλη την Επικράτεια κρατικό νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου είτε τέλος να παραχωρήσει τις αρμοδιότητες αυτές σε περισσότερους φορείς κατά περιφέρειες και να ορίσει ότι οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης δεν έχουν ανάμιξη στην κατηγορία αυτή υποθέσεων. Κατά τον ίδιο λόγο, δεν αποκλείεται στο νομοθέτη να ορίσει ότι ορισμένη κατηγορία υποθέσεων, που ανήκουν στο Κράτος ή κρατικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, μεταφέρονται στην αρμοδιότητα οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (πρώτης, δεύτερης ή άλλης βαθμίδας) με κριτήριο προδήλως και την ίδια τη φύση αυτών ως τοπικών υποθέσεων, που πρέπει να ανατεθούν σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης με ευρύτερη ή στενότερη εδαφική αρμοδιότητα, γιατί, κατά περίπτωση, αφορούν υποθέσεις που η διαχείρισή τους έχει επίπτωση σε μικρότερη (δήμοι, κοινότητες) ή ευρύτερη περιφέρεια. Περαιτέρω, δεν αποκλείεται επίσης στον νομοθέτη να μεταβάλει άποψη, και υποθέσεις που ο ίδιος ο νόμος στο παρελθόν έκρινε ότι έπρεπε να ανατεθούν σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης να κρίνει ότι αποτελούν εφεξής υποθέσεις κρατικού και όχι τοπικού ενδιαφέροντος και το αντίθετο. Όριο στην ευχέρεια αυτή του νομοθέτη είναι το ίδιο το Σύνταγμα, στο βαθμό που από αυτό συνάγεται ότι ορισμένες, κατά περίπτωση, κατηγορίες υποθέσεων δεν επιτρέπεται να είναι παρά μόνο της κεντρικής ή της περιφερειακής κρατικής αρμοδιότητας, ενόψει της σημασίας των αρμοδιοτήτων αυτών ή και της ίδιας της μορφής της κατά το Σύνταγμα οργάνωσης του Κράτους ως αδιαίρετου και ενιαίου (Ολομ.ΣτΕ 3444/1998).

β. Με τα άρθρα 1 και 3 παρ.1 του Ν.2218/1994 "Ίδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις", όπως έχουν κωδικοποιηθεί από τα άρθρα 1 και 8 παρ.1 του Π.Δ/τος 30/1996 "κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο νόμου με τίτλο "Κώδικας

Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης" των ισχυουσών διατάξεων για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση", ορίζονται τα εξής: (Άρθρο 1).

"1. Συνιστώνται ως δεύτερη βαθμίδα οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Ν.Α) ...3. Οι Ν.Α. έχουν προορισμό την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειάς τους". (Άρθρο 8). "1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου ανήκει στις Ν.Α.. Στις Ν.Α. περιέρχονται όλες οι σχετικές αρμοδιότητες των Νομαρχών και των νομαρχιακών υπηρεσιών, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες σε θέματα δημόσιας περιουσίας και τις αρμοδιότητες:

- α. Των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας, Εξωτερικών, Οικονομικών και Δικαιοσύνης.
- β. Της εποπτείας των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού του Υπουργείου Εσωτερικών.
- γ. Της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας.
- δ. Των Συνοριακών Σταθμών Υγειονομικού Κτηνιατρικού Ελέγχου (Σ.Υ.Κ.Ε.) του Υπουργείου Γεωργίας".

γ. Το άρθρο 4 παρ.6 του Ν.2240/1994 "Συμπλήρωση διατάξεων για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις" ορίζει στο εδαφ. α' ότι ο Περιφερειακός Διευθυντής ασκεί τις αρμοδιότητες των νομαρχών και των νομαρχιακών υπηρεσιών που δεν περιέρχονται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις κατά το άρθρο 3 του Ν.2218/1994 καθώς και την εποπτεία των Ν.Π.Δ.Δ., ενώ με το άρθρο 14 του Ν.2399/1996 ορίσθηκε ότι καταργούνται οι θέσεις των περιφερειακών διευθυντών του άρθρου 4 παρ.2 του Ν.2240/1994 και ότι οι αρμοδιότητες του περιφερειακού διευθυντή περιέρχονται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

II. Στο υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 543/2289/1.2.1999 ερώτημα της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης εκτίθενται τα εξής:

"Με το άρθρο 1, παρ.2, περίπτ. γ' του π.δ. 347/1986 (ΦΕΚ.154/Β') "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στους Νομάρχες και στις Περιφερειακές Αρχές Διανομαρχιακού επιπέδου" μεταβιβάστηκε στους Νομάρχες (εκτός της Νομαρχίας Αττικής) η αρμοδιότητα του ελέγχου της κίνησης των αυτοκινήτων (άρθρο 1 παρ.στ' ν.δ.

2396/1953, ΦΕΚ.117/Α' και 42671/1954, ΦΕΚ. 76/Β' απόφαση του Προέδρου της Κυβερνήσεως).

Με το άρθρο 1 παρ.17 του ν.2647/1998 (ΦΕΚ.237/Β') "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις" μεταβιβάστηκε στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής η αρμοδιότητα του ελέγχου κίνησης των αυτοκινήτων των υπηρεσιών που εδρεύουν εντός των ορίων του νομού Αττικής.

Μετά από τη θέση σε ισχύ του δεύτερου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης (Ν.Α.) ν.2218/1994 (ΦΕΚ.90/Α') παρακαλούμε να γνωμοδοτήσετε εάν ο έλεγχος της κίνησης των αυτοκινήτων που είχε μεταβιβασθεί με το ανωτέρω Π.Δ.347/86, στους Νομάρχες (εκτός της Νομαρχίας Αττικής), όταν αυτοί ήσαν εκπρόσωποι της Κυβέρνησης στο νομό και ασκούσαν κρατική εξουσία, θα εξακολουθήσει να ασκείται από τους ίδιους.

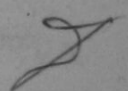
Επίσης παρακαλούμε να γνωμοδοτήσετε για το όργανο το οποίο θα ασκεί την αρμοδιότητα της περίπτ. β' της παρ.2 του άρθρου 1 του π.δ. 347/1986 "έγκριση κίνησης αυτοκινήτων εκτός των ορίων του νομού για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. νομαρχιακού επιπέδου κατά τις εργάσιμες ημέρες" που είχε μεταβιβασθεί στους Νομάρχες (εκτός Νομαρχίας Αττικής) τόσο για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών της Ν.Α. όσο και γι' αυτά των Υπηρεσιών της Περιφέρειας".

III. α. Ο νομοθέτης του άρθρου 1 του Ν.2647/1998 μεταβίβασε την αρμοδιότητα του ελέγχου της νόμιμης χρήσης και κίνησης των αυτοκινήτων των υπηρεσιών που εδρεύουν εντός των ορίων του νομού Αττικής από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης στην Περιφέρεια (παράγρ. 1Α αριθ. 17) και συνεπώς θεώρησε την εν λόγω κατηγορία υποθέσεων ως κρατικό μέλημα και απέκλεισε την ανάμιξη σ' αυτήν των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων. Για τον λόγο αυτόν, και λαμβανομένου υπ' όψη ότι δεν είναι νοητό ο χαρακτήρας υποθέσεως ως κρατικής ή τοπικής να κάμπτεται σε μία ή περισσότερες εδαφικές περιφέρειες, πρέπει να γίνει δεκτό ότι και ο έλεγχος της κίνησης των αυτοκινήτων των υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. νομαρχιακού επιπέδου που είχε μεταβιβασθεί με το Π.Δ. 347/1986

στους Νομάρχες (εκτός Νομαρχίας Αττικής) δεν αποτελεί τοπική υπόθεση νομαρχιακού επιπέδου αλλά υπόθεση κρατικού ενδιαφέροντος, η οποία δεν περιήλθε στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις κατά το άρθρο 3 του Ν.2218/1994, και συνεπώς περιήλθε στον Περιφερειακό Διευθυντή (άρθρο 4 παρ.6 Ν.2240/1994) και ήδη στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας (άρθρο 14 παρ.2 Ν.2399/1996).

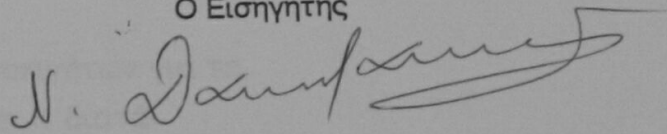
β. Η ίδια λύση πρέπει να γίνει δεκτή και για την αρμοδιότητα της έγκρισης κίνησης αυτοκινήτων εκτός των ορίων του νομού για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. νομαρχιακού επιπέδου κατά τις εργάσιμες ημέρες, η οποία είχε μεταβιβασθεί δυνάμει του άρθρου 1 παρ.2 περ. β' του Π.Δ/τος 347/1986 στους Νομάρχες (εκτός Νομαρχίας Αττικής), δεδομένου ότι η εν λόγω αρμοδιότητα, καθόσο αφορά τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών που εδρεύουν εντός των ορίων του νομού Αττικής, εξακολουθεί να ανήκει στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (δεν έχει μεταβιβασθεί στην Περιφέρεια), και συνεπώς πρόκειται για κρατικού ενδιαφέροντος και όχι τοπική υπόθεση. Η ασκούμενη δε κατά τα ανωτέρω από τον Γεν. Γραμματέα της Περιφέρειας αρμοδιότητα του άρθρου 1 παρ.2 περ. β' του Π.Δ/τος 347/1986 περιλαμβάνει την έγκριση της κίνησης των αυτοκινήτων τόσο των υπηρεσιών της Περιφέρειας όσο και των υπηρεσιών της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης εν όψει του αδιασπίκτου ρυθμιστικού πεδίου του Ν.Δ/τος 2396/1953 που καταλαμβάνει και τα αυτοκίνητα οχήματα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως.

γ. Επιχείρημα υπέρ της αρμοδιότητας του Γ.Γ.Π. συνάγεται και από το γεγονός ότι η άσκηση των αρμοδιοτήτων που αναφέρονται στο ερώτημα ενέχει στοιχεία εποπτείας της λειτουργίας περιφερειακών κρατικών υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. νομαρχιακού επιπέδου, ενώ δεν προκύπτει βούληση του νομοθέτη για ανάθεση στις Ν.Α. τέτοιας εποπτείας κρατικών υπηρεσιών ή Ν.Π.Δ.Δ. , τα οποία είναι ομοταγή και δεν συνδέονται με τους ΟΤΑ, η δε άσκηση της εποπτείας αυτής αποτελεί υπόθεση κρατικού ενδιαφέροντος διότι η κίνηση των αυτοκινήτων επιβαρύνει τους προϋπολογισμούς των φορέων που εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο του Ν.Δ/τος 2396/1953.



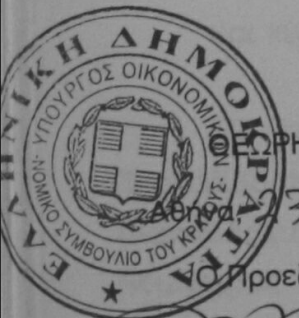
IV. Εν όψει των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στο τιθέμενο ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι: α) η αρμοδιότητα του ελέγχου της κίνησης των αυτοκινήτων των υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. νομαρχιακού επιπέδου, που είχε μεταβιβαστεί με το άρθρο 1 παρ.2 περ. γ' του Π.Δ/τος 347/1986 στους Νομάρχες (εκτός Νομαρχίας Αττικής), μετά την ίδρυση της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης έχει περιέλθει στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, και β) η αρμοδιότητα της έγκρισης κίνησης αυτοκινήτων εκτός των ορίων του νομού για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. νομαρχιακού επιπέδου κατά τις εργάσιμες ημέρες, που είχε μεταβιβαστεί με το άρθρο 1 παρ.2 περ. β' του Π.Δ/τος 347/1986 στους Νομάρχες (εκτός Νομαρχίας Αττικής), μετά την ίδρυση της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης έχει περιέλθει στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας τόσο για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης όσο και για τα αυτοκίνητα των υπηρεσιών της Περιφέρειας.

Ο Εισηγητής



ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΔΑΣΚΑΛΑΝΤΩΝΑΚΗΣ

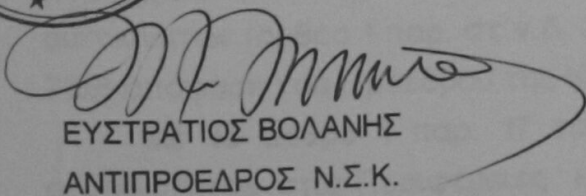
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.



ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ

Αθήνα, 23.4.1999

Ο Προεδρεύων



ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΒΟΛΑΝΗΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.